

**Пояснювальна записка**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію**  
**експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної**  
**державної електронної системи дозвільних документів”**  
**(далі - проект постанови)**

### **1. Мета**

З метою виконання підпункту 2 пункту 4 Пріоритетних напрямів та завдань (проектів) цифрової трансформації на період до 2023 року, схвалених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.02.2021 № 365-р «Деякі питання цифрової трансформації», розроблено проект постанови, яким пропонується проведення експерименту до 31 грудня 2023 року щодо запровадження надання через Єдиний державний веб-портал електронних послуг “Портал Дія” (далі - Портал Дія) адміністративних послуг у сфері ліцензування в електронній формі.

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Одним з пріоритетних завдань державної політики є розвиток підприємництва, що в свою чергу передбачає створення сприятливих умов для провадження господарської діяльності.

Значні часові та організаційні витрати підприємців, які прагнуть провадити один з видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, спрямовані на подання заяв та інших документів для отримання адміністративних послуг у сфері ліцензування.

У зв'язку з цим, процедури надання адміністративних послуг у сфері ліцензування потребують переведення в електронну форму з метою побудови більш прозорих взаємовідносин між підприємцями і державою.

Прийняття проекту постанови забезпечить:

- спрощення ведення господарської діяльності для близько 200 тис. суб'єктів господарювання щорічно;
- скорочення строків надання адміністративних послуг;
- підвищення якості надання адміністративних послуг у сфері ліцензування;
- зниження корупційних ризиків при наданні адміністративних послуг у сфері ліцензування;
- забезпечення публічності надання адміністративних послуг у сфері ліцензування;

реалізацію положень частини 7 статті 9 Закону України “Про адміністративні послуги”, згідно з якими суб'єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок проведення експериментального проекту з ведення першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів, що визначає механізми функціонування першої черги



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400](#)

Підписувач [Любченко Олексій Миколайович](#)

Дійсний з [25.05.2021 0:00:00](#) по [24.05.2023 23:59:59](#)



3622-01/39910-01 від 04.08.2021

Єдиної державної електронної системи дозвільних документів, з метою забезпечення створення, перегляду, надсилання, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробки, використання, розгляду, зберігання, захисту, обліку та надання інформації у сфері ліцензування, а також електронну взаємодію між фізичними особами, фізичними особами - підприємцями та юридичними особами, державними органами, їх посадовими особами, постійно діючим колегіальним органом при спеціально уповноваженому органі з питань ліцензування з метою отримання визначених цим Порядком послуг у сфері ліцензування на період проведення експериментального проекту.

У першій черзі Єдиної державної електронної системи дозвільних документів відбуватиметься повний цикл процедур, пов'язаних з адмініструванням ліцензій: надання адміністративних послуг у сфері ліцензування (видача, зупинення, відновлення дії ліцензії, анулювання тощо), подача скарг на дії органів ліцензування, одержання інформації про перевірки, генерування ліцензійних справ тощо.

Для участі у експериментальному проекті були вибрані ТОП-13 ліцензій на підставі таких критеріїв як кількість суб'єктів, які отримали ліцензії (розповсюдженість), частота отримання (при строковості дії ліцензії), можливість отримання ліцензії в електронній формі (наявність такої можливості та супутні проблеми; відсутність такої можливості), а також скарги здобувачів ліцензії, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органу ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування.

Відтак, проектом постанови пропонується переведення процедур, пов'язаних з наданням адміністративних та інших послуг у сфері ліцензування, щодо таких видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню:

- посередництво у працевлаштуванні за кордоном;
- роздрібна торгівля алкогольними напоями (крім столових вин);
- роздрібна торгівля тютюновими виробами;
- роздрібна торгівля рідинами, що використовуються в електронних сигаретах
- оптова торгівля алкогольними напоями;
- оптова торгівля тютюновими виробами;
- оптова торгівля рідинами, що використовуються в електронних сигаретах
- оптова торгівля пальним;
- зберігання пального (виключно для потреб власного споживання чи промислової переробки);
- провадження туropolераторської діяльності;
- провадження господарської діяльності з ветеринарної практики;
- провадження господарської діяльності з обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів;
- провадження господарської діяльності у сфері дошкільної освіти;
- скарги здобувачів ліцензії, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органу ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування.

Впровадження експериментального проекту також дозволить реалізувати закладений Законом України "Про адміністративні послуги" принцип — від підприємця не вимагатимуть документи або інформацію, що вже перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних

органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління.

Запропонована процедура надання адміністративних послуг у сфері ліцензування не забороняє підприємцям здійснювати подачу документів в паперовій формі, однак адміністрування ліцензій у будь-якому випадку здійснюватиметься через Єдину державну електронну систему дозвільних документів. Таким чином, суб'єкти господарювання будуть мати право вибору способу подання заяви -- в електронній формі чи паперовій.

#### **4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно - правові акти:  
Закон України “Про ліцензування видів господарської діяльності”

Закон України “Про адміністративні послуги”;

Закон України “Про електронні довірчі послуги”;

Закон України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального”.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проект постанови передбачається реалізувати за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки для проведення консультацій з громадськістю.

Реалізація постанови не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

#### **7. Оцінка відповідності**

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації постанови.

Проект постанови не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання, і відповідно дія Закону України “Про державну допомогу суб'єктам господарювання” не поширюється на зазначений проект постанови та на підтримку

суб'єктів господарювання. У зв'язку з цим, відповідне рішення Антимонопольного комітету України, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

Проект постанови листом Мінекономіки від 07.05.2021 № 3622-06/26609-03 надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

### 8. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови матиме позитивний вплив на суб'єктів господарювання, громадян та державні органи.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Здобувачі ліцензії та ліцензіати	Створення для суб'єктів господарювання сприятливих умов для започаткування та ведення бізнесу.	Електронна Єдина дозвільна система спростить процедуру подачі документів для отримання ліцензії та порядок її видачі; зменшить фінансове та адміністративне навантаження на суб'єктів господарювання.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України**

**Олексій ЛЮБЧЕНКО**

\_\_\_\_\_ 2021 р.