

Протокол №2

наради щодо ситуації, яка склалась на каналі «Дунай-Сасик»

23 квітня 2021 року

Місце проведення:

м. Ізмаїл, пр. Суворова, 62,

мала зала засідань

Головуючий: Абашев Родіон Анатолійович – голова Ізмаїльської районної державної адміністрації.

На нараді присутні: Шарафаненко М. В. – перший заступник голови Ізмаїльської райдержадміністрації; Проданов С. І. – заступник голови Ізмаїльської райдержадміністрації; Кришевич А. М. – перший заступник голови Ізмаїльської районної ради; Чолак М. І. – заступник голови Ізмаїльської районної ради, депутат районної ради; Чернявський В. В. – голова Кілійської міської ради; Івахів М. – заступник керівника Ізмаїльської окружної прокуратури; Капітан І. Б. – депутат обласної ради; Лиманський І. В. – депутат Ізмаїльської районної ради; Гайдай І. І. – депутат Ізмаїльської районної ради; Просяник С. А. – начальник Кілійського міжрайонного управління водних ресурсів; Павліченко С. Ф. - інженер Кілійського міжрайонного управління водного господарства; Слободенюк О. І. – представник ТОВ «Єрмак»; Григорчук Г. П. – керівник апарату Ізмаїльської районної державної адміністрації; Ґенова О. М. – головний спеціаліст відділу економіки, агропромислового розвитку та екології райдержадміністрації;

представники ініціативної групи: Компанієць В. П., Падура В. М., Козлов Г. С., Галькевич В. Ф.

Порядок денний:

1. Розгляд колективного звернення мешканців Кілійської міської громади щодо доступу громадян до водних об'єктів для любительського та спортивного риболовства.

Абашев Р. А., голова Ізмаїльської райдержадміністрації, зачитав колективне звернення та поінформував присутніх, що 9 квітня 2021 року в райдержадміністрації відбулася робоча нарада за участю всіх зацікавлених та ретельно розглянуто дане звернення. За результатами проведеної наради видано розпорядження «Про утворення робочої групи щодо розгляду колективного звернення мешканців Кілійської територіальної громади». Робочою групою здійснено виїзд на місце 20 квітня 2021 року та проведено огляд каналу «Дунай-Сасик» від шлюзу Головний протяжністю 14,1 км.

За результатами проведеного огляду встановлено:

- виїзд на дамбу каналу «Дунай-Сасик» по обидва боки від шлюзу Головний перекритий воротами;
- вільного доступу до каналу не має;
- виїзд від дамби на дорогу до села Приморське частково перекритий блоками;
- на захисній дамбі ведуться земляні роботи;
- любительський лов на каналі заборонений.

СЛУХАЛИ:

Просяника С. А. - начальника Кілійського міжрайонного управління водного господарства, який поінформував, що думка не змінилася, на гідроспоруді будь яка адміністрація або управління дозволити любительське рибальство не може на

законодавчому рівні. В п.1 Правил любительського риболовства чітко окреслено райони дії рибальства.

Кілійським міжрайонним управлінням було замовлено розробку Програми «Створення природно-штучного біомеліоративного комплексу для забезпечення ефективної експлуатації водних об'єктів Кілійського міжрайонного управління водного господарства». Науковці проводили дослідження не лише на каналі, а і на 12 водоймах, які перебувають на балансі управління водного господарства. Дана наукова організація вже зробила зазначену Програму на Каховському магістральному каналі. Там пройдені всі судові етапи щодо оскарження даної Програми. І за результатами цих судових рішень на сьогодні любительське та спортивне рибальство на Каховському магістральному каналі та і на всіх водоймах управління заборонено.

Поняття біомеліорація – це коли рослиноідні види тваринного світу біомеліоранти, які поїдають рослинність та покращують якість і стан прісної води. Тобто, за рахунок риби відтворюється, відновлюється та покращується біологічний та хімічний склад води.

Канал «Дунай-Сасик» - є транспортуючим каналом прісної води. Закон забороняє будь який відпочинок на каналі, це не зона рекреації. Механізмів щодо доступу громадян до каналу не має. Для вирішення зазначеного питання, управлінням розроблено меморандум щодо доступу громадян до водних об'єктів Кілійського міжрайонного управління водного господарства. Меморандум надано всім сторонам для обговорення. Звертаю увагу, що це позиція Держводагентства України.

Крім того, на ці об'єкти є державний акт на право постійного користування землею. На наступному тижні, згідно цього акту, будуть встановлюватись межі з межовими знаками. Що ми можемо запропонувати громаді? Це обговорити з замовниками робіт з біомеліорації сприяти допуску громадян до водних об'єктів для любительського лову. Надати дозвіл на вилов риби ми не можемо.

Слободенюка О. І. – представника ТОВ «Єрмак», який повідомив, що підприємство є виконавцем робіт з біомеліорації. Змінювати умови договору підприємство самостійно не може, лише за письмовим інформуванням Кілійського управління, з метою залучення науковців, щодо визначення навантаження водних живих ресурсів в каналі з врахуванням любительського вилову та встановлення правил лову.

Питання не в тому щоб дозволити любительський лов, а в тому, що рибалки не вміють себе вести. Здійснюють лов забороненими засобами, залишають горі сміття. Крім населення лов риби здійснюють мисливці, учасники бойових дій з посвідченнями. Технікою дамба розбивається.

Чернявського В. В. - Кілійського міського голову, який доповів, що якщо Кілійське міжрайонне управління водного господарства не може дозволити любительський лов, то управлінню необхідно внести в положення доповнення, що управління не несе відповідальність за ці водні об'єкти, а лише за стан насосних станцій та шлюзів. В управлінні не має охоронців, які змогли б всі об'єкти контролювати та охороняти.

Друга пропозиція, у зв'язку з тим, що розпорядження землями водного фонду відноситься до компетенції обласних державних адміністрацій, розробити положення з визначенням місць для любительського лову по всім водним об'єктам району.

Просьяника С. А. - начальника Кілійського міжрайонного управління водного господарства, який звернув увагу, що визначати місця для любительського лову без Держводагентства адміністрації не мають право. Канал «Дунай-Сасик» транспортуючий, на ньому є проектно-інженерна документація.

Чолака М. І. - заступника голови Ізмаїльської районної ради, про те, що є водойми і є організації, які їх обслуговують. Але, всі водні об'єкти – це власність народу. Керівництво управління повинно виконувати все в рамках діючого законодавства, кінцева мета дій управління - це функціонування каналу. Управління забороняє рибальство, але згідно договору зариблює і в подальшому буде здійснювати вилов риби. Тобто, вилов риби можливий. Необхідно знайти консенсус та дати можливість населенню здійснювати любительський лов.

Слободенюка О. І. – представника ТОВ «Єрмак» поінформував присутніх про Кагулівське водосховище, яке не знаходиться на балансі управління. На водосховищі не виникає питання любительського лову, у зв'язку з тим, що не вселяються водні живі ресурси.

Галькевича В. П. – мешканця Кілійської громади, який поінформував, що було не одне засідання Господарського суду за участю Придунайського управлінням водного господарства з представником Кілійської райдержадміністрації щодо Благуєвського водосховища, на якому була така ж сама ситуація. З архівних даних було встановлено, що дане водосховище входить до каскаду водойм для аварійного скиду води.

Капітана І. Б. – депутата Одеської обласної ради, про багаторазові звернення мешканців Вилківської та Кілійської територіальних громад. 2/3 каналу «Дунай-Сасик» розташоване на території Вилківської, а 1/3 на території Кілійської громад. Канал існує біля 50 років. Для розвитку регіону величезний вклад було внесено колишніми промисловими підприємствами: СРЗ, ПМК-98, судноремонтний завод та населенням.

Керівництво Кілійського управління не місцеве, у якого не болить душа за те населення, яке на цій землі виросло. І сьогодні, корінні жителі звертаються до депутатів з питанням, чому не має вільного доступу до водойм. На всіх водоймах, які надаються в користування повинні бути визначені місця для любительського лову.

Якщо ведеться браконьєрський вилов, або складається сміття вздовж каналу, то у управління є повноваження вжити заходи реагування і притягнути до відповідальності.

А сьогодні, необхідно вирішити питання любительського лову, визначити місця. Що стосується біомеліорації, то виникає питання, як здійснювалось розчищення каналу на протязі 50 років без біомеліорантів. Чому сьогодні не має доступу на дамбу.

Лиманського І. В. - депутата Ізмаїльської районної ради, який звернув увагу, що до передачі каналу на баланс Кілійського управління, населення вільно ловило рибу вудками, відпочивало. Скаржаться в основному мешканці 60-70 річного віку, законослухняні громадяни, які будували канал, а сьогодні їм забороняють вільно ловити рибу вудкою та відстоює інтереси населення не як депутат, а як мешканець. Управління не повинно прикриватись біомеліорацією, мешканцям найближчих населених пунктів необхідно дозволити здійснювати любительський лов. Необхідно вирішити питання не порушуючи права населення.

Падура В. М. - мешканця Кілійської громади, який повідомив що він будував канал та служив на ньому. В експлуатацію канал був зданий у 1979 році.

Вирішення даного питання повинно бути комплексним. У каскад цих водних об'єктів входить Дунай-Дністровської зрошувальної мережі і Дунайський біосферний заповідник зі Стенсовськими плавнями. І що маємо на сьогодні: в плавні в'їзд заборонено, зариблення не проводилось.

Основна мета каналу – забір води з річки Дунай і через Сасик на Катранську НС-1 з послідуною подачею на Троповське і Каховське водосховище виходячи до Дністру. Далі

був встановлений шлюз біля острова Бензанник та зарегульовано подачу і рівень Дніпрово-південнобугського лиману. Ця мережа водопостачання передбачала подачу води до Херсону.

Канал сьогодні втратив свій сенс, не пропускає об'єм води потрібний для озера Сасик. Більш того, канал став руйнівником озера Сасик. Берогоруйнування призвело до знищення земельних паїв, лісових смуг, виноградників.

Ситуація критична не лише на каналі і озері Сасик. Необхідно екологам вивчити питання та прийняти рішення щодо спасіння всіх водойм як цілісної системи.

Козлова Г. С. - мешканця Кілійської громади, поінформував, що працюючи 10 років в екологічній інспекції та 8 років начальником управління агропромислового розвитку Кілійської райдержадміністрації знайомий з даною ситуацією. Від зазначеного каналу не має зрошення, лише розташована водозабірна споруда, яка подає воду для питних потреб в село Приморське. Наприклад Вилкове в зоні строгого заповідного режиму дозволений промисловий лов риби. Як спеціаліст приймав участь у зарибленні Стенсовських плавень. Десятки тонн риби рослиноїдних видів (товстолоба, білого амура) було випущено в плавні з метою їх поживлення і який результат? В каналі необхідно позбавитися від очерету, а біомеліоранти не впораються з цим завданням. Очерет утримує дамби щоб вони не розпливалися. Очерет заважає тралу ТОВ «Єрмак». Кілійське управління зайнялось вселенням біомеліорантів в канал, коли зрошувальні системи в критичному стані, насосним станціям 60 років, потребують термінового відновлення.

Ізмаїльський район – це каскад водних об'єктів, більша частина яких надана в користування в режимі СТРГ для відродження. А що вийшло наприклад з озером Китай – знищено. Коли вирішуються такі питання треба розуміти, що закони для людей.

Компанійця В. П. - мешканця Кілійської громади, звернув увагу присутніх, що на минулій нараді вже інформував, що начальник Кілійського міжрайонного управління водного господарства самовільно захопив 13 водних об'єктів, і питання не лише в каналі «Дунай-Сасик», тим самим порушено вимоги Конституції України, Водного та Земельного кодексів України.

Ці водні об'єкти є державною власністю. Під приводом біомеліорації керівництво управління надало у безоплатне користування водойму з метою їх зариблення та послідоючим добуванням (виловом), тобто, дозволило вести промисловий вилов риби. Канал загороджений. Виходить вудкою заборонено, а сітями та неводом можна. Обмежені правила загального водокористування. Громадськість пропонує Кілійському управлінню впроваджувати Програму лише на одній окремій водоймі.

Громадськість звертається до керівництва районної адміністрації направити матеріали до прокуратури з метою перевірки правової оцінки діяльності Кілійського міжрайонного управління водного господарства в частині укладання договору на роботи з біомеліорації та надання у часткове користування, встановлення загорож, організацію охорони на всіх водних об'єктах загального користування.

За результатами наради голова Ізмаїльської районної державної адміністрації Абашев Р. А. підвів підсумки:

Канал «Дунай-Сасик» побудований в 1979 році. Довжина каналу 14,1 км, ширина по дну 75 м, по дзеркалу 110 м, площа водного дзеркала 139 га.

Канал призначений для наповнення водосховища Сасик з водного об'єкту загальнодержавного значення річки Дунай. Подача води по каналу здійснюється самопливом і регулюється головним шлюзом-регулятором.

Відповідно до наказу Держводагентства України від 25.06.2020 року №95-б «Про безоплатну передачу державного майна», згідно Акту прийому-передачі основних засобів та документації від Ізмаїльського управління водного господарства від 03.08.2020 року, канал «Дунай-Сасик» був переданий та прийнятий на баланс Кілійського міжрайонного управління водного господарства. Земельні ділянки захисних дамб, каналів оформлені Державним актом на право постійного користування землею серії І-ОД №000322.

15 листопада 2019р. між Кілійським міжрайонним управлінням водних ресурсів та Товариством з обмеженою відповідальністю "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ДЕРЖВОДЕКОЛОГІЯ" укладається договір №333 на розробку технічного завдання для забезпечення ефективної експлуатації водних об'єктів (Інформація в системі «Прозорро» відсутня).

На базі технічного завдання Товариством з обмеженою відповідальністю "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ДЕРЖВОДЕКОЛОГІЯ" розроблено Програму «Створення природно-штучного біомеліоративного комплексу для забезпечення ефективної експлуатації водних об'єктів Кілійського міжрайонного управління водного господарства» (рецензія від 08.05.2020 року).

Розробку Програми Кілійське міжрайонне управління водних ресурсів обґрунтовує через відсутність коштів на розчистку каналів і водойм від рослинності та замулення механізованим способом.

Наступний крок управління - це укладання договору №405 від 29.07.2020 року по біологічному очищенню (біомеліорації) транспортуючого каналу «Дунай-Сасик» з ТОВ «Єрмак» враховуючи Програму. Термін дії договору до 31.12.2040 року, у разі якщо до 01.05.2040 року жодна із сторін не заявить про намір закінчити договір, він продовжується строком на 15 років (до 2055року). Загальний термін 35 років. Інформація по договору в системі «Прозорро» відсутня.

Згідно договору Замовник надає Виконавцю у часткове користування транспортуючий канал Дунай-Сасик для робіт з біомеліорації, шляхом забезпечення вселення, відтворення і життєдіяльності рослинних риб-меліораторів, раків, іншої іхтіофауни, поліпшення умов їх існування та регулювання їх чисельності шляхом добування (вилову). Риби – меліоратори є власністю Виконавця та виступають матеріально-товарними цінностями виконання робіт.

Всі вказані дії проводились до передачі каналу «Дунай-Сасик» на баланс Кілійського міжрайонного управління водного господарства та крім цього договору Кілійським міжрайонним управлінням водного господарства укладено ще 12 подібних договорів по біологічному очищенню (біомеліорації) на підвідні, транспортуючі канали та водосховища з декілька юридичними та фізичними особами інформація про які також відсутня в системі «Прозорро».

Водні ресурси є об'єктами права власності Українського народу, відповідно до статті 13 Конституції України. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією.

До повноважень місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, згідно статті 13 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», належить вирішення питань забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян. Державний контроль за використанням та охороною земель, лісів, надр, води, атмосферного повітря, рослинного і тваринного світу та інших природних ресурсів здійснюється місцевими державними адміністраціями згідно статі 16.

До земель водного фонду, згідно ст. 4 Водного кодексу України, належать землі, зайняті: морями, річками, озерами, водосховищами, іншими водними об'єктами, болотами, а також островами, не зайнятими лісами; прибережними захисними смугами вздовж морів, річок та навколо водойм, крім земель, зайнятих лісами; гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами та каналами, а також землі, виділені під смуги відведення для них; береговими смугами водних шляхів.

Загальне водокористування здійснюється громадянами для задоволення їх потреб (купання, плавання на човнах, любительське і спортивне рибальство, водопій тварин, забір води з водних об'єктів без застосування споруд або технічних пристроїв та з криниць) безкоштовно, без закріплення водних об'єктів за окремими особами та без надання відповідних дозволів (ст. 47 Водного кодексу України).

П.5 статті 61 Земельного кодексу України зазначено, що у прибережних захисних смугах забороняється влаштування огорож або інших конструкцій, що перешкоджають доступу громадян до берегів річок, водойм та островів, крім випадків, передбачених законом.

Крім цього, розпорядження землями водного фонду відноситься до компетенції обласних державних адміністрацій, згідно п.5 статі 122 Земельного кодексу України.

ВИРІШИЛИ:

1. З метою захисту інтересів мешканців громади та недопущення порушень діючого законодавства Ізмаїльською районною державною адміністрацією направити відповідні матеріали до Ізмаїльської окружної прокуратури для проведення перевірки викладених фактів та у випадку виявлення порушень вимог чинного законодавства вжити заходи відповідного реагування, в межах наданої компетенції.

Керівник апарату



Г. П. Григорчук

Протокол вела: головний спеціаліст
відділу економіки, агропромислового
розвитку та екології райдержадміністрації Генова О. М.